

# INFORMALIDAD EN EL EMPLEO EN CHILE

SR. JUAN IGNACIO SILVA

ABRIL DE 2013



# INFORMALIDAD EN EL EMPLEO EN CHILE

---

EN LA 15° CONFERENCIA INTERNACIONAL DE ESTADÍSTICAS DEL TRABAJO (CIET) DE LA OIT EN 1993, SE DEFINE ESTADÍSTICAMENTE AL SECTOR INFORMAL COMO “EL EMPLEO POR CUENTA PROPIA”

DESDE 1993 HASTA 2002 SE REALIZAN AVANCES METODOLÓGICOS Y SE ESTABLECE LA RELEVANCIA DE LOS INDICADORES DE EMPLEO QUE DEBEN SER SEGUIDOS POR LOS PAÍSES:

1. EXTENSIÓN Y CANTIDAD DE EMPLEOS DEL SECTOR INFORMAL GENERADOS EN AMÉRICA LATINA.
2. INCORPORACIÓN DEL TRABAJO ASALARIADO SIN CONTRATO.

SI TOMAMOS EN CUENTA DICHAS RECOMENDACIONES, PODEMOS INCLUIR JUNTO A LOS 1,43 MILLONES DE TRABAJADORES POR CUENTA PROPIA DEL TRIMESTRE MÓVIL DICIEMBRE-FEBRERO 2013 A LOS TRABAJADORES ASALARIADOS SIN CONTRATO LABORAL, QUE ASCIENDEN A 951 MIL (ACUERDO DE PALABRA). AMBOS GRUPOS SON EL 30,8% DE LA POBLACIÓN OCUPADA EN CHILE.

# INFORMALIDAD EN EL EMPLEO EN CHILE

---

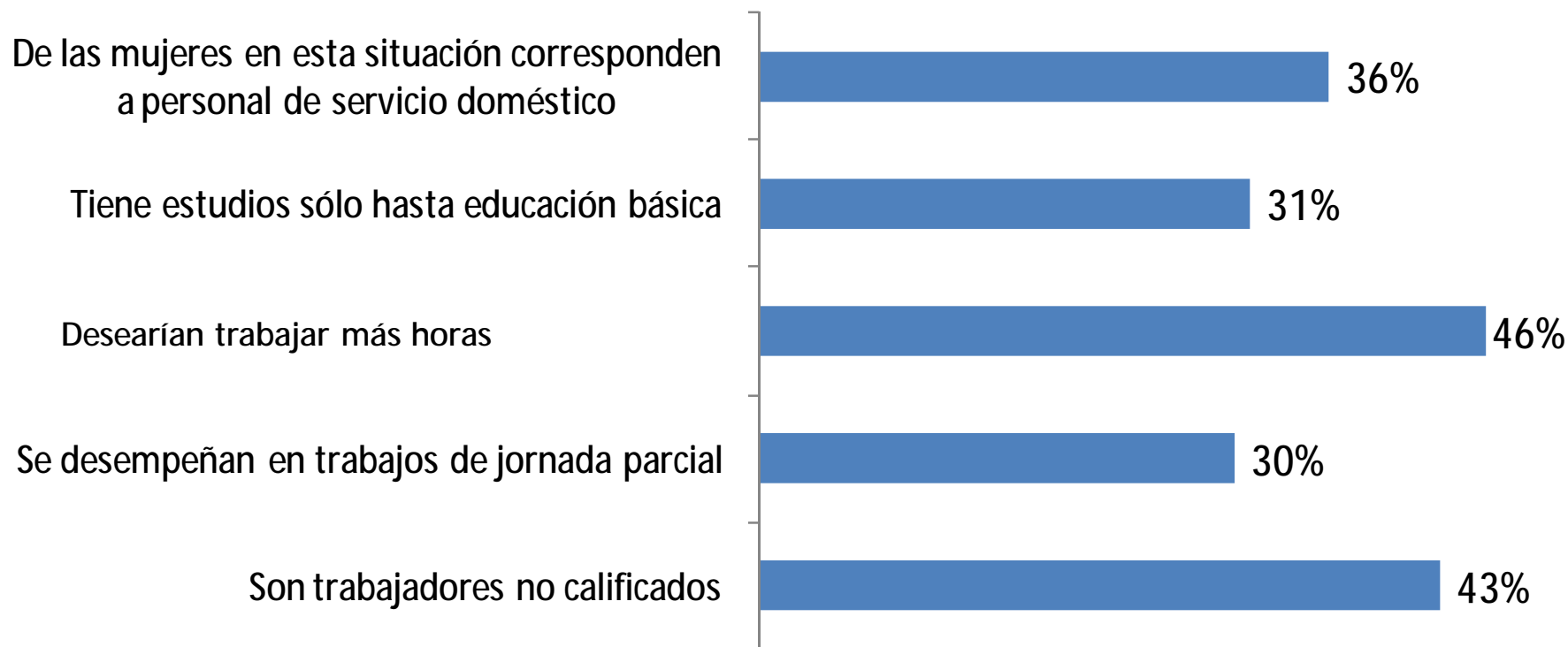
3. EN GENERAL AL ASALARIADO, A PESAR DE QUE NO TENGA CONTRATO, SOLEMOS CONSIDERARLO COMO UN TRABAJO FORMAL. ELLO POR QUE EXISTIRÍA UNA SUBORDINACIÓN BAJO UN EMPLEADOR O PATRÓN.

4. SIN EMBARGO, ESTOS TRABAJADORES NO TIENEN UNA DEPENDENCIA FORMAL Y NO CUENTAN CON MECANISMOS DE PROTECCIÓN SOCIAL, COMO LA OBLIGACIÓN DEL EMPLEADOR DE REALIZAR LAS COTIZACIONES PREVISIONALES Y DE SALUD, ASÍ COMO NO ESTÁN PROTEGIDOS POR LAS INSTITUCIONES Y LEYES QUE VELAN POR SU SEGURIDAD LABORAL, COMO LAS MUTUALES. ES DECIR, MÁS QUE NADA ELLOS SON “SUBORDINADOS INDEPENDIENTES”.

5. ESTA ES UNA MODALIDAD QUE REPRESENTA UNA BUENA PROPORCIÓN DE LOS OCUPADOS, PERO QUE RECIÉN HOY TENEMOS EL INSTRUMENTO ADECUADO PARA CONTABILIZAR Y CARACTERIZAR SU MAGNITUD PUES CON ANTERIORIDAD LAS ESTADÍSTICAS NO CAPTURABAN ESTA INFORMACIÓN.

# TRABAJADORES DEPENDIENTES SIN CONTRATO ESCRITO: 951 MIL

## Algunas cifras que caracterizan a los dependientes sin contrato escrito en Chile



# INFORMALIDAD EN EL EMPLEO EN CHILE

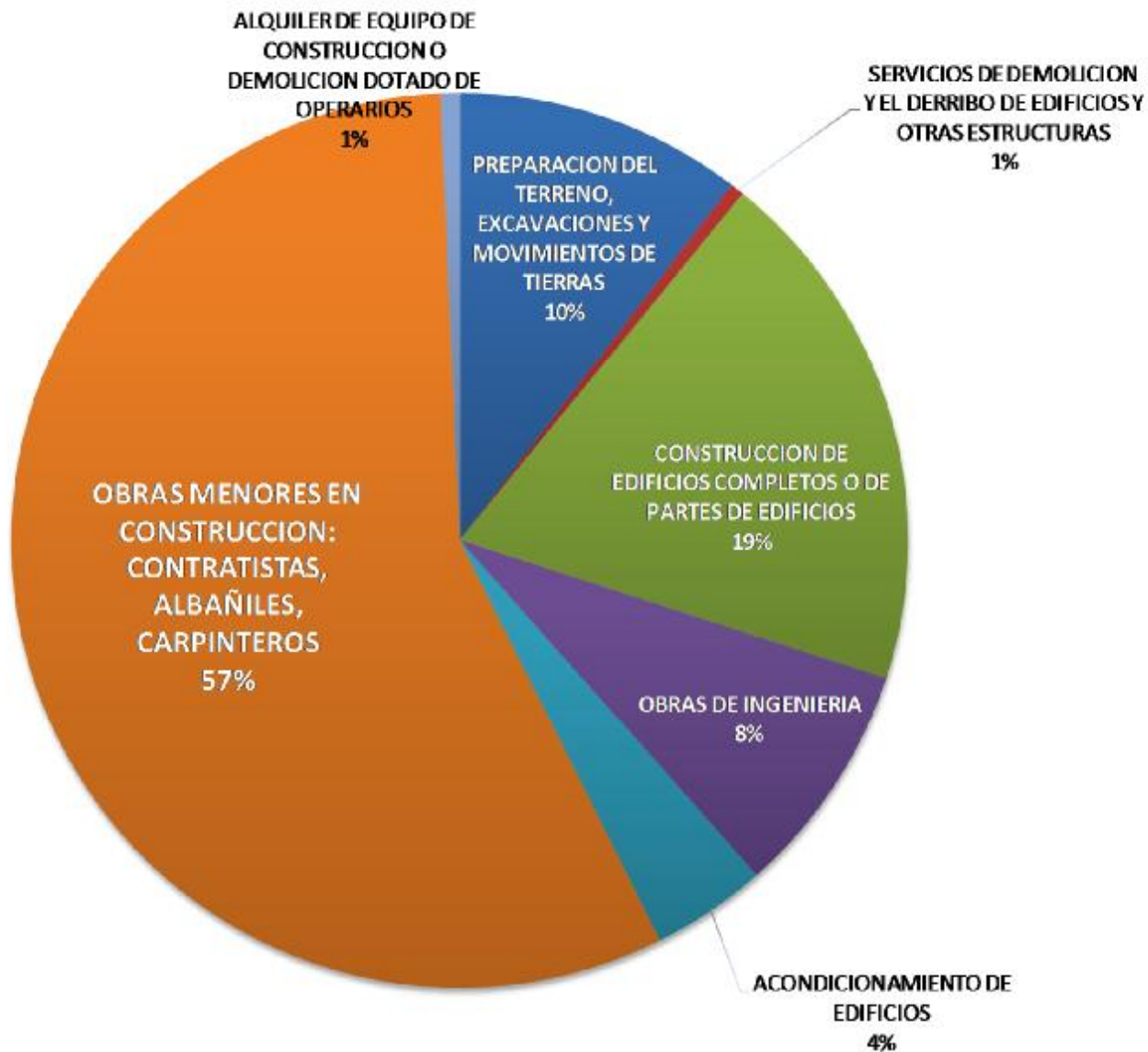
---

7. LAS DOS PRINCIPALES CONSECUENCIAS DE LA INFORMALIDAD SON LA NULA PROTECCIÓN SOCIAL PARA ESTAS PERSONAS Y LA BAJA PRODUCTIVIDAD DE ESOS EMPLEOS, LO QUE AFECTA TANTO A ELLOS COMO A LA SOCIEDAD COMO UN TODO AL DISMINUIR LA PRODUCTIVIDAD AGREGADA.

8. EN GENERAL, LA PROLIFERACIÓN DEL EMPLEO INFORMAL, TIENE QUE VER CON LA EXCESIVA REGLAMENTACIÓN QUE HACE QUE A LOS PEQUEÑOS EMPRESARIOS SE LES HAGA EXCESIVAMENTE COSTOSO LLEVAR A CABO ACTIVIDADES ECONÓMICAS FORMALES.

9. ESTO ES PARTICULARMENTE RELEVANTE EN LA CONSTRUCCIÓN DEBIDO QUE UN PORCENTAJE SIGNIFICATIVO DE ELLOS SON “EMPRESAS – PERSONAS”, QUE SE DEDICAN LA MAYOR PARTE DEL TIEMPO A LA “MANTENCIÓN” DE VIVIENDAS.

# DISTRIBUCIÓN EMPRESAS SECTOR CONSTRUCCIÓN SEGÚN ACTIVIDAD PRINCIPAL (TOTAL PAÍS: 54.252, AÑO 2011)



# PANORAMA LATINOAMERICANO

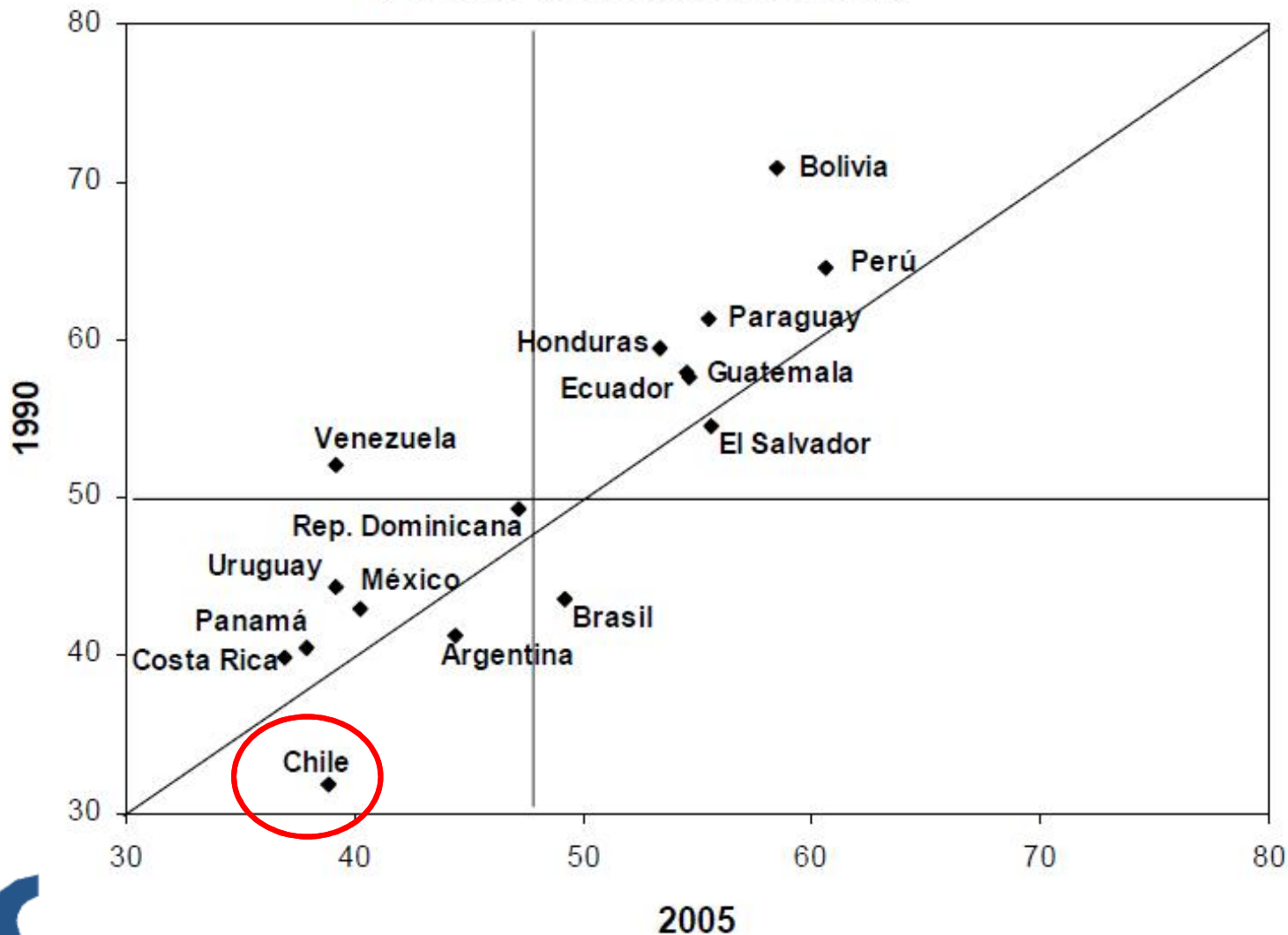
---

1. EN LA REGIÓN ALGO MÁS DE 50% DE LOS TRABAJADORES OCUPADOS SÓLO CONSIGUEN EMPLEOS INFORMALES, ES DECIR EMPLEOS DE MALA CALIDAD, QUE SE EJERCEN EN CONDICIONES PRECARIAS, SIN PROTECCIÓN NI DERECHOS, GENERALMENTE CON BAJOS SALARIOS Y SIN NINGÚN TIPO DE ESTABILIDAD. ES DECIR, CHILE ESTÁ ALGO MEJOR QUE EL RESTO DE LA REGIÓN, PERO AÚN CON UNA BRECHA GRANDE POR CERRAR.
2. DEL 50% QUE SE ESTIMA TRABAJA EN LA INFORMALIDAD, 30 PUNTOS PORCENTUALES CORRESPONDEN A EMPLEO EN EL SECTOR INFORMAL DE EMPRESAS. PERO ADEMÁS, HAY 14 PUNTOS QUE INVOLUCRA A PERSONAS CON EMPLEO INFORMAL QUE AUNQUE ESTÁN EMPLEADAS EN EL SECTOR FORMAL DE EMPRESAS NO TIENEN PROTECCIÓN SOCIAL. Y 6 PUNTOS PORCENTUALES EN EL SERVICIO DOMÉSTICO.
3. EN CIFRAS ABSOLUTAS, UN TOTAL DE 93 MILLONES DE PERSONAS ESTÁ EN EL EMPLEO INFORMAL EN 16 PAÍSES DE LA REGIÓN. DE ÉSTOS, 60 MILLONES ESTÁN EN EL SECTOR INFORMAL DE EMPRESAS, 23 MILLONES TIENEN UN EMPLEO INFORMAL AUNQUE TRABAJAN EN EMPRESAS FORMALES Y 10 MILLONES SE DESEMPEÑAN EN EL SERVICIO DOMÉSTICO.

# PANORAMA LATINOAMERICANO

## SECTOR INFORMAL EN AMÉRICA LATINA, 1990 Y 2005

(Porcentaje de la ocupación no agrícola)



Fuente:  
*Informalidad,  
inseguridad y  
cohesión social en  
América Latina,*  
Victor Tokman,  
CEPAL, 2007.

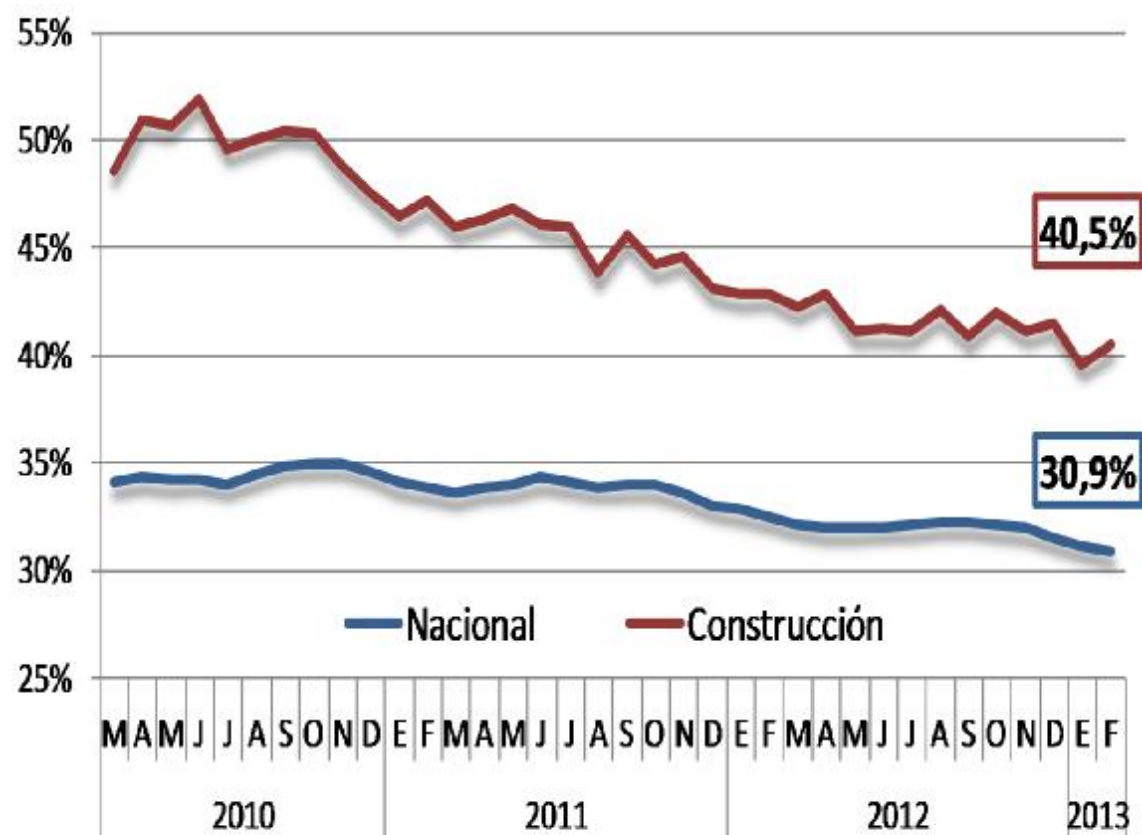


# ¿QUÉ PASA EN EL SECTOR CONSTRUCCIÓN EN CHILE?

DEBIDO A CARACTERÍSTICAS PROPIAS DE LA ACTIVIDAD (EMPLEO POR OBRA O FAENA) LAS CIFRAS DE INFORMALIDAD EN EL SECTOR CONSTRUCCIÓN SON SIGNIFICATIVAMENTE MÁS ALTAS QUE EN EL RESTO DEL PAÍS.

ESTA ALCANZA EL 40,5% DE LOS OCUPADOS Y BAJÓ DESDE MÁS DE 50% A COMIENZOS DE 2010.

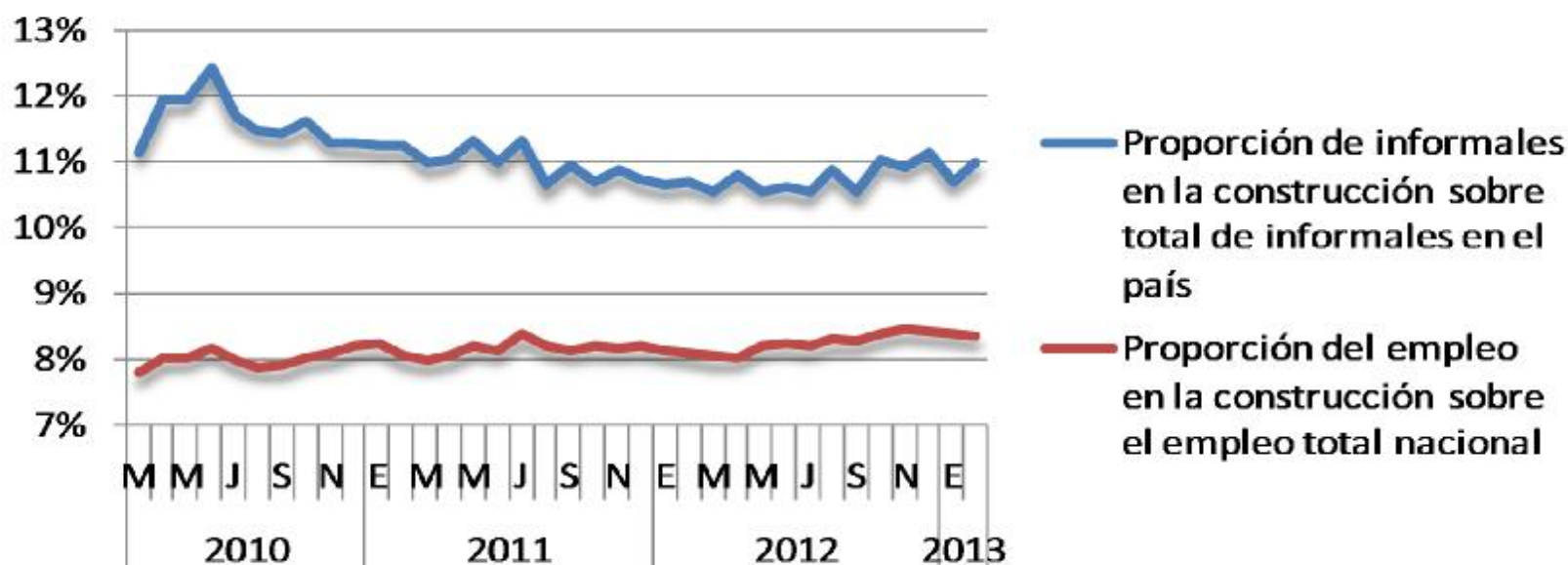
## Informalidad en el empleo como proporción del empleo total, nacional vs construcción



Fuente: INE Chile.

# ¿QUÉ PASA EN EL SECTOR CONSTRUCCIÓN EN CHILE?

## Evolución informalidad en la construcción versus a nivel nacional



Fuente: INE.

SI BIEN LA PROPORCIÓN DE INFORMALES QUE REPRESENTA LA CONSTRUCCIÓN SOBRE EL TOTAL DE EMPLEADOS INFORMALES HA DESCENDIDO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS DESDE 12% A 11%, AÚN ES MAYOR QUE LA PROPORCIÓN DE EMPLEO QUE OCUPA LA CONSTRUCCIÓN SOBRE EL EMPLEO TOTAL (8,4%). ES DECIR, ES UN RUBRO EN EL QUE HAY MAYOR PROPORCIÓN DE INFORMALIDAD QUE EN EL RESTO DE LOS SECTORES, EN PROMEDIO.

# FACTORES QUE HAN INFLUIDO EN LA DISMINUCIÓN DE LA INFORMALIDAD EN CHILE

1. EL SOSTENIDO CRECIMIENTO ECONÓMICO QUE HA MOSTRADO EL PAÍS EN LOS ÚLTIMOS AÑOS
  - EL CRECIMIENTO HA LLEVADO AL PAÍS A TENER UNA TASA DE DESEMPLEO DE 5,2% A DICIEMBRE DE 2012 (UNIVERSIDAD DE CHILE) (TASA MÁS BAJA EN CUARENTA AÑOS).
  - ELLO SE HA TRADUCIDO EN LA CREACIÓN DE EMPLEO ASALARIADO, DISMINUYENDO EL POR CUENTA PROPIA.
2. UNA LEGISLACIÓN LABORAL CON ÉNFASIS EN LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DEL TRABAJADOR, EN CONCORDANCIA CON IMPORTANTES FACULTADES DE FISCALIZACIÓN DE LA DIRECCIÓN DEL TRABAJO
  - FUERTES MULTAS POR LA FALTA DE ESCRITURACIÓN DE LOS CONTRATOS Y POR EL NO PAGO DE LAS COTIZACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL
  - IMPOSIBILIDAD DE PONER TÉRMINO A LAS RELACIONES LABORALES SI NO SE PRESENTAN CERTIFICADOS DE COTIZACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL PAGADAS, EMITIDOS POR LOS ORGANISMOS ADMINISTRADORES.
  - EL NUEVO PROCEDIMIENTO JUDICIAL LABORAL GARANTIZA JUICIOS RÁPIDOS POR LO QUE LOS EMPLEADORES NO SUELEN CORRER RIESGOS INCUMPLIENDO LA NORMATIVA LABORAL. EL ANTIGUO PROCEDIMIENTO ERA MUY LARGO POR LO QUE NO REPRESENTABA UNA AMENAZA
3. MODELOS DE CONTRATACIÓN. SI BIEN LA REGLA GENERAL ES LA CONTRATACIÓN POR PLAZO INDEFINIDO, EXISTEN OTRAS MODALIDADES MÁS FLEXIBLES, COMO LA CONTRATACIÓN POR OBRA O FAENA DETERMINADA, DE GRAN UTILIZACIÓN EN LA CONSTRUCCIÓN Y EN LA AGRICULTURA, QUE EVITAN LOS FUERTES COSTOS QUE CONLLEVA LA DESVINCULACIÓN DEL CONTRATO DE PLAZO INDEFINIDO AL CONTEMPLAR ÉSTE UNA INDEMNIZACIÓN POR AÑOS DE SERVICIO A LOS TRABAJADORES CON ANTIGÜEDADES SUPERIORES A UN AÑO.

# FACTORES QUE HAN INFLUIDO EN LA DISMINUCIÓN DE LA INFORMALIDAD EN CHILE

---

## 4. LA LEY DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL DEL AÑO 2007.

- ESTABLECE RESPONSABILIDAD DE LA EMPRESA PRINCIPAL SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES LABORALES Y PREVISIONALES DE LOS TRABAJADORES DE SUS CONTRATISTAS Y SUBCONTRATISTAS.
- EN EL CASO DEL TRABAJO EN RÉGIMEN DE SERVICIOS TRANSITORIOS, ES LA EMPRESA PROVEEDORA DE SERVICIOS LA QUE DEBE CUMPLIR CON LAS OBLIGACIONES PROPIAS DE UN EMPLEADOR, ASÍ, UN EVENTUAL INCUMPLIMIENTO DE LA EMPRESA USUARIA DE ESOS SERVICIOS NO AFECTARÁ AL TRABAJADOR.

## 5. LA REFORMA PREVISIONAL DEL AÑO 2008

- ESTABLECE EL PAGO OBLIGATORIO DE COTIZACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL A LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES
- ESTABLECE POLÍTICAS DE SUBSIDIOS A LA CONTRATACIÓN DE MANO DE OBRA JOVEN (18 A 24 AÑOS)

## 6. LA LEY N° 20.416, QUE FIJA NORMAS ESPECIALES PARA LAS EMPRESAS DE MENOR TAMAÑO, CONOCIDA COMO ESTATUTO PYME, CONTEMPLA REDUCCIONES DE COSTOS Y PLAZOS PARA LA CREACIÓN DE NUEVAS EMPRESAS. SI BIEN ES UNA NORMA PRO EMPRESA, INDIRECTAMENTE FACILITA LA FORMALIZACIÓN DEL EMPLEO

